

(آخرین اصلاحیه)

آیین نامه اجرایی نحوه برگزاری انتخابات هیات مدیره و بازرسان اتحادیه های صنفی (موضوع تبصره ۳ ماده ۲۲ و ۲۳ قانون نظام صنفی)

تعاریف

ماده ۱- تعاریف:

۱- قانون: قانون نظام صنفی.

۲- کمیسیون: کمیسیون نظارت شهرستان.

۳- اتاق: اتاق اصناف شهرستان.

۴- اتحادیه: اتحادیه صنفی.

۵- هیات مدیره: هیات مدیره اتحادیه.

۶- بازرس: بازرس اتحادیه.

۷- داوطلبان: داوطلبان عضویت در هیات مدیره و بازرسان.

۸- انتخابات: انتخابات هیات مدیره و بازرسان اتحادیه.

۹- هیات اجرایی: هیات اجرایی برگزاری انتخابات.

۱۰- سامانه: سامانه برگزاری انتخابات تشکل های صنفی به نشانی: election.iranianasnaf.ir

شرایط انتخاب کنندگان

ماده ۲- داشتن پروانه کسب دائم یا موقت (با رعایت تبصره ۲ ماده ۵ قانون)

تبصره- هر فرد صنفی در انتخابات دارای یک حق رأی می باشد، حتی در صورت داشتن بیش از یک پروانه کسب در همان صنف.

شرایط انتخاب شوندگان

ماده ۳- شرایط داوطلبان عبارت است از:

- ۱- تابعیت جمهوری اسلامی ایران (برابر شناسنامه).
 - ۲- اعتقاد و التزام عملی به نظام جمهوری اسلامی ایران (استعلام از وزارت اطلاعات).
 - ۳- نداشتن سوء پیشینه کیفری مؤثر (استعلام از مراجع ذی صلاح قضایی).
 - ۴- عدم ممنوعیت تصرف در اموال، مانند حجر، ورشکستگی و افلاس (استعلام از مراجع ذیصلاح قضایی).
 - ۵- عدم اعتیاد به مواد مخدر (استعلام از نیروی انتظامی).
 - ۶- عدم اشتغال به فساد (استعلام از نیروی انتظامی).
 - ۷- داشتن حداقل مدرک تحصیلی دیپلم برای افراد فاقد سابقه عضویت در هیات مدیره،
(برابر مدرک تحصیلی یا گواهی معتبر از اداره آموزش و پرورش)
 - ۸- حداکثر سن در زمان ثبت نام هفتاد و پنج سال (برابر شناسنامه).
 - ۹- داشتن پروانه کسب معتبر دائم (استعلام از اتاق).
- تبصره- پروانه کسب معتبر، مجوزی است که تاریخ اعتبار آن منقضی نگردیده، صاحب آن تغییر شغل نداده و واحد صنفی خود را به غیر واگذار نکرده باشد، واحد صنفی فعال و مکان آن تغییر نیافته باشد.
- ۱۰- داشتن وثاقت و امانت (اصل بر صلاحیت است مگر وجود مدرک مستندی مبنی بر فقدان وثاقت و امانت نظیر آراء قطعی مراجع قضایی و یا مصوبه کمیسیون نظارت مبنی بر تخلف مالی).

هیات اجرایی برگزاری انتخابات

ماده ۴- به منظور برگزاری انتخابات، هیات اجرایی زیر نظر رییس کمیسیون و با ترکیب نمایندگان دستگاه های زیر تشکیل و تصمیمات آن با اکثریت آراء معتبر می باشد:

۱- سازمان یا اداره صنعت، معدن و تجارت. (به‌عنوان رئیس).

۲- یکی از اعضای هیات رئیسه اتاق به انتخاب هیات رئیسه، مشروط بر اینکه فرد مذکور داوطلب عضویت در هیات مدیره نباشد.

۳- استانداری در مرکز استان و فرمانداری در سایر شهرستان‌ها.

ماده ۵- محل استقرار هیات اجرایی در سازمان یا اداره صنعت، معدن و تجارت و محل اخذ رأی توسط هیات اجرایی با همکاری اتحادیه مربوط تعیین می‌گردد. مراحل انتخابات بشرح این آیین نامه بصورت الکترونیکی صورت می‌پذیرد همچنین در صورت گستردگی و شرایط جغرافیایی شهرستان، هیات اجرایی می‌تواند نسبت به افزایش محل اخذ رأی و تعیین اعضای متناظر دستگاه‌های ذیربط اقدام نماید. ناظران فوق‌الذکر تحت مدیریت هیات اجرایی کلیه وظایف آن را در شعب فرعی برعهده خواهند داشت.

ماده ۶- کمیسیون موظف است شش ماه قبل از پایان عمر قانونی هر اتحادیه، دستور برگزاری انتخابات آن اتحادیه را به هیات اجرایی صادر نموده تا انتخابات در مهلت مذکور برگزار گردد. هیات اجرایی موظف است پس از صدور دستور انجام انتخابات، نسبت به فراخوان ثبت نام (حاوی زمان، نشانی سامانه و شرایط داوطلبان) اقدام و از داوطلبان دعوت نماید تا جهت ثبت نام حداقل به مدت پانزده روز اقدام نمایند.

تبصره ۱- فراخوان ثبت نام به یکی از دو روش ذیل مجاز است:

الف- انتشار آگهی در روزنامه محلی و ارسال پیامک برای کلیه اعضا.

ب- ابلاغ آگهی به کلیه اعضا اتحادیه و اخذ امضاء آنها.

تبصره ۲- داوطلبان حائز شرایط مکلفند با مراجعه به نشانی سامانه نسبت به تکمیل پرسشنامه و بارگذاری تصاویر شناسنامه، کارت ملی، مدرک تحصیلی و عکس پرسنلی خود جهت ثبت نام اقدام نمایند. هیات اجرایی موظف است امکان ثبت نام داوطلبان در سامانه را در محل هیات اجرایی نیز فراهم نماید.

تبصره ۳- از زمان لازم الاجرا شدن قانون (۱۳۹۲/۸/۸)، عضویت افراد در هیات مدیره بیش از دو دوره متوالی و یا چهار دوره متناوب ممنوع می‌باشد.

تبصره ۴- افراد زیر نمی‌توانند در اولین دوره انتخابات بعدی هیات مدیره داوطلب شوند:

۱- اعضای معزول هیات مدیره.

۲- اعضای هیات مدیره یا داوطلبانی که استعفاء و یا انصراف آنان به تشخیص کمیسیون موجب اخلاف در برگزاری انتخابات شده است.

تبصره ۵- افراد موضوع تبصره ۶ ماده ۲۲ قانون در صورتی می توانند داوطلب شوند که قبل از ثبت نام از سمت خود استعفاء نمایند. ارایه مدارک رسمی پذیرش استعفاء آنان پیش از شروع به کار (صدور اعتبار نامه) در هیات مدیره الزامی است.

ماده ۷- چنانچه تعداد داوطلبان عضویت در هیات مدیره برای اتحادیه های دارای کمتر از هزار عضو کمتر از ده نفر و در اتحادیه های بیش از هزار عضو کمتر از ۱۵ نفر و تعداد داوطلبان بازرس کمتر از سه نفر باشد، هیات اجرایی موظف است مهلت ثبت نام را حداکثر برای دو نوبت متوالی و هر نوبت به مدت ده روز تمدید نماید. پس از پایان مهلت ثبت نام، هیات اجرایی موظف است فهرست داوطلبان را برای بررسی به کمیته موضوع ماده ۸ این آیین نامه ارسال نماید.

تبصره- چنانچه تعداد داوطلبان ثبت نام شده در نوبت آخر کمتر از نصاب مقرر در این ماده باشد، کمیسیون موظف است نسبت به ادغام اتحادیه اقدام نماید.

کمیته بررسی و تطبیق شرایط داوطلبان

ماده ۸- به منظور بررسی و تطبیق شرایط داوطلبان، کمیته ای با ترکیب نمایندگان دستگاه های زیر تشکیل و تصمیمات آن با اکثریت آراء صورت می گیرد:

۱- وزارت صنعت، معدن و تجارت (به عنوان رئیس).

۲- سازمان تعزیرات حکومتی.

۳- نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران.

۴- دو نفر از اعضای هیات ریسه اتاق (به انتخاب اجلاس عمومی اتاق، مشروط بر اینکه خود نامزد انتخابات نباشند).

تبصره ۱- وظیفه این کمیته تطبیق شرایط مندرج در ماده ۳ این آیین نامه و حصول اطمینان از صحت موارد مذکور از طریق رویت اسناد مثبت و بررسی مدارک و شواهد است. مسئولیت مکاتبات کمیته و هماهنگی های لازم بر عهده رئیس آن است.

تبصره ۲- مسوولیت ایجاد وحدت رویه در بررسی و تطبیق شرایط داوطلبان در سراسر کشور با هدف اجرای صحیح قانون و رعایت حقوق قانونی داوطلبان، بر عهده نماینده وزیر صنعت، معدن و تجارت است. روسای کمیسیون ها نیز موظفند در انجام این مهم با وی همکاری نمایند.

تبصره ۳- انتصاب اعضاء هیات اجرایی در کمیته بررسی و تطبیق شرایط داوطلبان ممنوع است.

ماده ۹- کمیته بررسی و تطبیق شرایط داوطلبان موظف است پس از دریافت فهرست داوطلبان، حداکثر ظرف یک ماه شرایط آنها را برابر بندهای مقرر در ماده ۳ این آیین نامه از مراجع ذی ربط استعلام و اعلام نظر نماید و مراجع مذکور موظفند حداکثر ظرف مدت پانزده روز از تاریخ دریافت استعلام، نظر قطعی و نهایی خود را اعلام نمایند. عدم اعلام نظر در مهلت های مذکور به منزله تایید است.

تبصره ۱- انجام استعلام از مراجع مقرر در ماده ۳ این آیین نامه در حدود وظایف قانونی آنها و شرایط مرتبط بوده و کمیته باید از ترتیب اثر دادن به اظهار نظرهای مبهم (از قبیل به مصلحت نمی باشد، موافقت موقت، مشروط، یکساله و جایز نیست) خودداری نماید. بدیهی است این گونه اظهار نظرها در رد صلاحیت داوطلبان تاثیری ندارد.

تبصره ۲- کمیته موظف است دلیل یا دلایل مستند رد صلاحیت داوطلب را به اطلاع وی برساند. شخص مذکور می تواند ظرف مدت یک هفته اعتراض خود را به همراه مدارک مثبت به کمیته تسلیم نماید. در صورت عدم تایید، رییس کمیته موظف است ظرف پانزده روز اعتراض وی را در کمیسیون مطرح نماید. نظر کمیسیون در این خصوص قطعی و لازم الاجرا است.

ماده ۱۰- چنانچه تعداد داوطلبان تایید شده برابر یا بیشتر از تعداد اعضای اصلی و علی البدل هیات مدیره و بازرس اتحادیه باشند، هیات اجرایی می بایست نسبت به برگزاری انتخابات اقدام نماید، در غیر این صورت کمیسیون می بایست نسبت به ادغام اتحادیه اقدام نماید.

برگزاری انتخابات

ماده ۱۱- هیات اجرایی پس از دریافت فهرست داوطلبان تایید شده موظف است نسبت به صدور فراخوان برگزاری انتخابات (حاوی تاریخ، ساعت و محل اخذ رأی، تعداد اعضای اصلی و علی البدل هیأت مدیره و بازرس، اسامی داوطلبان حائز شرایط به ترتیب حروف الفبا) اقدام نماید. فراخوان نباید کمتر از دو هفته قبل از روز انتخابات باشد.

تبصره- فراخوان انتخابات به یکی از دو روش ذیل مجاز است:

الف- انتشار آگهی در روزنامه کثیرالانتشار محلی و ارسال پیامک برای کلیه اعضا.

ب- ابلاغ آگهی به کلیه اعضا اتحادیه و اخذ امضاء آنها.

ماده ۱۲- ملاک فهرست رای دهندگان آخرین آمار سامانه الکترونیکی صدور پروانه کسب به نشانی Iranianasnaf.ir است. اتحادیه موظف به بروز رسانی اطلاعات خود در سامانه مذکور می باشد.

تبصره- در صورت درخواست داوطلبان ، هیات اجرایی موظف است فهرست مذکور را جهت تبلیغات انتخاباتی، در اختیار آنان قرار دهد.

ماده ۱۳- هیات اجرایی حداکثر ظرف مدت سه روز پس از دریافت فهرست داوطلبان تایید شده موظف است به منظور آشنایی بیشتر اعضای اتحادیه با داوطلبان، فهرست اسامی و میزان تحصیلات آنان را در سامانه منتشر نماید.

ماده ۱۴- دارندگان پروانه کسب می توانند با مراجعه به محل انتخابات، و استقرار در محل اخذ رای، با مشاهده تصویر و نام و نام خانوادگی داوطلبان بر روی صفحه نمایشگر رایانه، افراد مورد نظر خود را انتخاب نمایند.

ماده ۱۵- وظایف هیات اجرایی در روز برگزاری انتخابات:

۱- صدور مجوز ورود به محل اخذ رای برای برگزارکنندگان انتخابات.

۲- اطمینان از صحت عملکرد تجهیزات رای گیری.

۳- جلوگیری از ورود افراد غیر صنفی و کارکنان اتحادیه و اتاق به محل اخذ رای. (موارد استثناء با مجوز رئیس هیات اجرایی می باشد)

۴- نصب راهنمای مراحل رای گیری الکترونیکی در محل اخذ رای.

۵- نمایش صندوق های خالی ذخیره نسخه های چاپی تعرفه ها ، قبل از شروع رای گیری در حضور جمع و تهیه صورتجلسه با امضای اعضای هیات اجرایی در محل اخذ رای.

۶- تطبیق رای دهندگان با فهرست اسامی اعضا صنف و اصل یا تصویر پروانه کسب و یا کارت شناسایی معتبر. (بدیهی است ضمن اخذ رای از دارندگان پروانه کسب که اسامی آنها در سامانه ثبت نشده مراتب جهت رسیدگی به تخلف عدم ثبت اطلاعات در سامانه به کمیسیون گزارش خواهد شد.)

۷- اختصاص کارت الکترونیکی رای گیری به هر رای دهنده جهت استقرار وی در محل اخذ رای.

۸- جلوگیری از هرگونه تبلیغات انتخاباتی در ساختمان محل اخذ رأی و اخراج افراد متخلف از محل رأی گیری.

تبصره- در صورتی که به تشخیص هیات اجرایی به دلیل تنش، عدم امنیت و یا بروز حوادث غیر مترقبه برگزاری انتخابات غیر ممکن باشد، می بایست با تنظیم صورتجلسه ای انتخابات را متوقف نموده و حداکثر ظرف بیست روز نسبت به تجدید روز رأی گیری اقدام گردد. تامین امنیت حوزه انتخابات با درخواست هیات اجرایی برعهده نیروی انتظامی خواهد بود.

۹- تمدید ساعت رای گیری برای همان روز در صورت تشخیص هیات اجرایی با تنظیم صورتجلسه.

۱۰- اعلام نتیجه شمارش آراء مأخوذه توسط رییس هیات اجرائی پس از پایان مهلت اخذ رأی و تنظیم صورتجلسه نهایی مشتمل بر تعداد آراء ماخوذه هر یک از داوطلبان (داوطلبان در صورت تمایل می توانند در جلسه حضور داشته باشند).

تبصره- ناظران مستقر در شعب فرعی موظفند پس از اعلام نتیجه شمارش آراء نسبت به تنظیم صورتجلسه در دو نسخه اقدام و به همراه کلیه اوراق و مدارک انتخاباتی به شعبه اصلی منتقل نمایند.

۱۱- ارسال صورتجلسه انتخابات برای کمیسیون، اتاق و اتحادیه حداکثر ظرف مدت سه روز پس از پایان شمارش آراء.

نحوه و کیفیت شمارش آراء

ماده ۱۶- نحوه و کیفیت شمارش آراء:

۱- چنانچه تعداد آراء ماخوذه کمتر از تعداد رای دهندگان باشد نتیجه در صورتجلسه منعکس می شود.

۲- آراء سفید، رای باطل محسوب و جزء آراء ماخوذه در صورتجلسه قید خواهد شد.

۳- در صورت تساوی آراء دو یا چند نفر از داوطلبان، انتخاب افراد مورد نیاز از بین آنها با توافق ذینفعان در غیر اینصورت از طریق قرعه کشی توسط هیات اجرایی در حضور آنان انجام می شود.

ماده ۱۷- انتخابات در دور اول با حضور حداقل یک سوم اعضاء رسمیت می یابد. در صورت نرسیدن به حد نصاب، هیات اجرایی مکلف است مطابق مفاد ماده (۱۱) این آیین نامه، نسبت به فراخوان و برگزاری انتخابات نوبت دوم با نصاب یک چهارم حداکثر ظرف مدت بیست روز اقدام نماید و در صورت عدم دستیابی به حد نصاب مذکور، رای گیری برای آخرین

مرتبه با نصاب یک چهارم تکرار می گردد. در صورت عدم دستیابی به حد نصاب لازم کمیسیون موظف است نسبت به ادغام اتحادیه اقدام نماید.

ماده ۱۸- در صورت عدم اعتراض داوطلبان به نحوه برگزاری انتخابات ظرف سه روز کاری پس از انتخابات، هیات اجرایی موظف است بلافاصله با دعوت کتبی از اعضای هیات مدیره و بازرس نسبت به تحویل اعتبار نامه‌های آنها (با امضای رئیس کمیسیون) اقدام نماید و در صورت درخواست منتخبین با رعایت ماده ۲۳ قانون و تبصره‌های ذیل آن تعیین سمت انجام خواهد شد. بدیهی است در هیات مدیره های هفت نفره سمت دو نفر آخر عضو هیات مدیره است.

رسیدگی به شکایات

ماده ۱۹- رسیدگی به شکایات نسبت به نحوه برگزاری انتخابات:

۱- چنانچه هر یک از داوطلبان نسبت به نحوه برگزاری انتخابات معترض باشند، می‌توانند ظرف سه روز کاری پس از انتخابات شکایت خود را با ذکر دلیل به کمیسیون تسلیم نمایند.

۲- رئیس کمیسیون موظف است ضمن دستور توقف صدور اعتبار نامه منتخبین، موضوع را در اولین جلسه کمیسیون که از یکماه تجاوز ننماید مورد رسیدگی قرارداداده و نتیجه را به شاکی ابلاغ نماید.

۳- در صورت اعتراض شاکی به رأی کمیسیون (ظرف مدت ۳ روز پس از ابلاغ)، سازمان یا اداره صنعت، معدن و تجارت موظف است حداکثر مدت سه روز کاری شکایت شاکی را به همراه گردش کار پرونده و مستندات آن به دبیرخانه هیأت عالی نظارت منعکس نماید.

۴- دبیرخانه هیات عالی نظارت موظف است شکایت شاکی را ظرف مدت پانزده روز مورد بررسی و کارشناسی قرار داده و در صورت تشخیص کفایت دلایل و مستندات موضوع را جهت تصمیم‌گیری در هیات عالی نظارت مطرح نماید. در غیر اینصورت شاکی می‌تواند اعتراض خود را از طریق مراجع صالحه قضایی پیگیری نماید.

تبصره- در صورتی که هیات عالی نظارت اختیارات مندرج در بندهای (الف) ماده (۵۵) قانون را به کمیسیون نظارت مرکز استان‌ها واگذار کند، در این صورت کمیسیون مزبور در چارچوب اختیارات تفویضی اقدام می‌نماید.

اسقاط شرایط اعضاء هیات مدیره

ماده ۲۰- نحوه رسیدگی به اسقاط شرایط:

۱- چنانچه هر یک از اعضاء هیات مدیره برابر اعلام کتبی هر یک از مراجع استعلام شونده در طول دوران تصدی، مواردی از شرایط مندرج در ماده ۳ این آیین نامه را از دست بدهد، مراتب به رئیس کمیسیون اعلام می گردد.

۲- رئیس کمیسیون مراتب را بطور مستند به فرد ذینفع ابلاغ می نماید.

۳- فرد معترض می تواند مدارک مثبت خود را ظرف مدت هفت روز از تاریخ ابلاغ، به کمیسیون ارائه نماید.

۴- کمیسیون می بایست در اولین جلسه خود پس از ملاحظه اسناد و مدارک و استماع دفاعیه وی به موضوع رسیدگی و اتخاذ تصمیم نماید، رأی کمیسیون قطعی و لازم الاجراء است. در صورت اسقاط شرایط فرد مورد نظر، کمیسیون نسبت به جایگزینی علی البدل اقدام می نماید.

تبصره- چنانچه هر یک از اعضاء هیات مدیره حسب ضرورت بخواهند واحد صنفی خود را حداکثر به مدت شش ماه تعطیل کنند، می بایست موافقت کمیسیون را اخذ نمایند. در غیر این صورت با رعایت تشریفات مربوطه مشمول اسقاط شرایط خواهند شد.

سایر مقررات

ماده ۲۱- در صورت عدم حضور هر یک از اعضاء هیات اجرایی، عضو حاضر موظف است موضوع را به رئیس کمیسیون اعلام نماید تا نسبت به تعیین جایگزین اقدام گردد.

ماده ۲۲- پس از اتمام عمر قانونی هیات مدیره و بازرس، هیات اجرایی موظف است حداکثر ظرف سه روز با حضور اعضاء هیات مدیره و بازرس جدید و قدیم نسبت به تحویل اموال اتحادیه اعم از منقول و غیرمنقول و کلیه اسناد و مدارک طی صورتجلسه ای به هیات مدیره جدید اقدام نماید.

ماده ۲۳- افراد صنفی به هیچ وجه نمی توانند توأمان عضو هیات مدیره دو یا چند اتحادیه باشند.

ماده ۲۴- کمیسیون موظف است برای انتخاب افراد جایگزین (موضوع تبصره ۴ ماده ۲۲ قانون) با حداقل یک و نیم برابر تعداد افراد مورد نیاز و با رعایت مقررات این آیین نامه نسبت به برگزاری انتخابات اقدام نماید.

ماده ۲۵- در صورت عدم تشکیل اتاق در شهرستان های جدیدالتاسیس، کمیسیون می تواند موقتاً افرادی را از بین معتمدین صنفی به عنوان نماینده اتاق در هیات اجرایی و کمیته تعیین نماید.

ماده ۲۶- در صورت احراز هرگونه قصور یا تقصیر اعضاء هیات اجرایی در ایفای وظایف محوله مخصوصاً عدم برگزاری به موقع انتخابات که منجر به تضییع حقوق اشخاص گردد، برابر مقررات با افراد خاطی رفتار خواهد شد.

ماده ۲۷- دبیرخانه هیات عالی نظارت باید نسبت به راه اندازی سامانه انتخابات و استاندارد سازی تجهیزات رای گیری بطور یکسان در سطح کشور و برخط نمودن کلیه استعلامات موضوع این آیین نامه با همکاری دستگاه های استعلام شونده اقدام نماید. تهیه و آماده نمودن تجهیزات رای گیری بر عهده اتاق و اتحادیه های صنفی است.

ماده ۲۸- این آیین نامه در اجرای تبصره ۳ ماده ۲۲ و ۲۳ قانون نظام صنفی مصوب ۹۲/۶/۱۲ مشتمل بر ۲۸ ماده و ۱۸ تبصره تهیه و دریکصد و چهاردهمین جلسه هیات عالی نظارت تایید و در تاریخ ۱۳۹۶/۰۴/۲۴ توسط وزیر صنعت، معدن و تجارت مورد تصویب قرار گرفت و از تاریخ تصویب، آئین نامه قبلی لغو می گردد. الف-۶/۷